

# PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PERSPEKTIF PEMBANGUNAN



Yuli Laraeni, S.K.M., M.PH  
 Dr. Drs. Amirul Mustofa, M.Si  
 Restu Monika Nia Betaubun, S.Pt., M.Si  
 Dr. Dhiana Ekowati, S.E., M.M  
 Dr. Herpie Lambiombir, S.H., M.Hum  
 Charlota Stella Kakisina, S.T., M.Si  
 Mufidah, M.Si  
 Michel J. N. Potolau, M.A.P  
 Dr. Ir. Talitha Wenifrida Massenga, M.Si  
 Dr. Muhammad Afdhal Chatra P, M.Ec.Dev

Editor:  
Wahyu Indri Yatno

# PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PERSPEKTIF PEMBANGUNAN

## Penulis:

Yuli Laraeni, S.K.M., M.PH  
Dr. Drs. Amirul Mustofa, M.Si  
Restu Monika Nia Betaubun, S.Pt., M.Si  
Dr. Dhiana Ekowati, S.E., M.M  
Dr. Herpie Lambiombir, S.H., M.Hum  
Charlota Stella Kakisina, S.T., M.Si  
Mufidah, M.Si  
Michel J. N. Potolau, M.A.P  
Dr. Ir. Talitha Wenifrida Massenga, M.Si  
Dr. Muhammad Afdhal Chatra P, M.Ec.Dev

## Editor:

Wahyu Indri Yatno



Penerbit Yayasan  
Cendikia Mulia Mandiri

# Pemberdayaan Masyarakat dalam Perspektif Pembangunan

## Penulis:

Yuli Laraeni, S.K.M., M.PH  
Dr. Drs. Amirul Mustofa, M.Si  
Restu Monika Nia Betaubun, S.Pt., M.Si  
Dr. Dhiana Ekowati, S.E., M.M  
Dr. Herpie Lambiombir, S.H., M.Hum  
Charlota Stella Kakisina, S.T., M.Si  
Mufidah, M.Si  
Michel J. N. Potolau, M.A.P  
Dr. Ir. Talitha Wenifrida Massenga, M.Si  
Dr. Muhammad Afdhal Chatra P, M.Ec.Dev

## Editor:

Wahyu Indri Yatno

## Penerbit:

Yayasan Cendikia Mulia Mandiri

## Redaksi:

Perumahan Cipta No.1  
Kota Batam, 29444  
**Email:** cendikiamuliamandiri@gmail.com

**ISBN: 978-634-7610-10-2**

**Terbit: Februari 2026**

**IKAPI: 011/Kepri/2022**

## Ukuran:

x hal + 167 hal;  
14,8cm x 21cm

Cetakan Pertama, 2026.  
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang.  
Dilarang Keras Memperbanyak Karya Tulis Ini Dalam Bentuk Dan Dengan Cara Apapun  
Tanpa Izin Tertulis Dari Penerbit

---

# KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga buku *“Pemberdayaan Masyarakat dalam Perspektif Pembangunan”* ini dapat disusun dan diterbitkan. Buku ini hadir sebagai bentuk kontribusi pemikiran dalam memperkaya wacana serta praktik pembangunan yang berorientasi pada manusia sebagai subjek utama perubahan.

Pemberdayaan masyarakat merupakan pendekatan strategis dalam pembangunan yang menempatkan masyarakat bukan sekadar sebagai objek kebijakan, melainkan sebagai pelaku aktif yang memiliki potensi, kapasitas, dan hak untuk menentukan arah kemajuan dirinya. Dalam konteks pembangunan berkelanjutan, pemberdayaan menjadi fondasi penting untuk menciptakan kemandirian, partisipasi, keadilan sosial, serta peningkatan kualitas hidup secara menyeluruh.

Buku ini membahas konsep, teori, dan praktik pemberdayaan masyarakat dalam berbagai dimensi pembangunan, mulai dari aspek sosial, ekonomi, pendidikan, hingga kelembagaan. Disajikan pula analisis mengenai tantangan implementasi di lapangan serta strategi penguatan kapasitas masyarakat agar mampu

beradaptasi terhadap dinamika perubahan global. Dengan pendekatan yang komprehensif, buku ini diharapkan dapat menjadi referensi bagi akademisi, mahasiswa, praktisi pembangunan, serta pengambil kebijakan.

Penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga bagi semua pihak yang telah berpartisipasi. Terakhir seperti kata pepatah bahwa” Tiada Gading Yang Tak Retak” maka penulisan buku ini juga jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis sangat berterima kasih.

2026

**Penulis**

# DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I KONSEP DASAR PEMBERDAYAAN MASYARAKAT</b>	
Yuli Laraeni, S.K.M., M.PH.....	<b>1</b>
1.1.    Konsep Dasar Pemberdayaan Masyarakat.....	1
1.2.    Prinsip-Prinsip Pemberdayaan Masyarakat..	6
1.3.    Ruang Lingkup Pemberdayaan Masyarakat	10
1.4.    Aktor dan Peran dalam Pemberdayaan Masyarakat .....	13
<b>BAB II LANDASAN TEORI PEMBERDAYAAN DAN PEMBANGUNAN</b>	
Dr. Drs. Amirul Mustofa, M.Si .....	<b>16</b>
2.1.    Pengertian Pemberdayaan dan Pembangunan.....	16
2.2.    Teori-Teori Pembangunan.....	18
2.3.    Teori Pemberdayaan Masyarakat.....	20
2.4.    Pendekatan Pembangunan Partisipatif .....	22
2.5.    Konsep Pembangunan Berkelanjutan.....	25
2.6.    Hubungan Pemberdayaan dan Pembangunan .....	27
<b>BAB III SEJARAH DAN EVOLUSI PENDEKATAN PEMBERDAYAAN</b>	
Restu Monika Nia Betaubun, S.Pt., M.Si.....	<b>30</b>

3.1.	Latar Belakang Munculnya Konsep Pemberdayaan.....	30
3.2.	Pemberdayaan dalam Perspektif Sejarah Pembangunan .....	32
3.3.	Pendekatan Pemberdayaan Tradisional.....	34
3.4.	Pergeseran Paradigma dari Top-Down ke Bottom-Up .....	36
3.5.	Pendekatan Pemberdayaan Berbasis Komunitas.....	38
3.6.	Pemberdayaan Partisipatif dan Inklusif .....	40

## **BAB IV PEMBANGUNAN PARTISIPATIF DAN PERAN KOMUNITAS**

Dr. Dhiana Ekowati, S.E., M.M.....	<b>43</b>	
4.1.	Pembangunan Partisipasi .....	43
4.2.	Landasan Konseptual Pembangunan Partisipatif.....	46
4.2.1.	Pembangunan Partisipatif?.....	46
4.3.	Mengapa Partisipasi Penting dalam Pembangunan .....	47
4.3.1.	Meningkatkan Relevansi dan Keberlanjutan .....	47
4.3.2.	Memperdalam Modal Sosial dan Kohesi .....	48
4.3.3.	Membuka Kemungkinan Demokrasi....	48
4.4.	Peran Komunitas dalam Pembangunan Partisipatif.....	48
4.4.1.	Kolaborator Agenda Pembangunan ....	48
4.4.2.	Pelaksana dan Pemantau .....	49

4.4.3.	Agan Pembelajaran Kolektif.....	49
4.4.4.	Pendukung dalam Tata Kelola Multilevel .....	50
4.5.	Landasan Partisipasi Kelembagaan.....	50
4.5.1.	Lembaga Pemberdayaan Masyarakat..	50
4.5.2.	Pemerintah Desa dan Mitra Pembangunan .....	52
4.6.	Mekanisme Pembangunan Partisipatif.....	53
4.6.1.	Perencanaan dan Penganggaran Partisipatif.....	53
4.6.2.	Pemantauan dan Evaluasi Partisipatif.	54
4.6.3.	Penelitian Aksi Partisipatif (Participatory Action Research/PAR)..	55
4.7.	Tantangan dan Isu Kritis dalam Pembangunan Partisipatif.....	55
4.7.1.	Ketidakseimbangan Kekuasaan dan Penguasaan Elit.....	56
4.7.2.	Kesenjangan Kapasitas.....	56
4.7.3.	Keterbatasan Sumber Daya dan Kelembagaan .....	57

**BAB V PERAN PEMERINTAH DAN LEMBAGA  
NONFORMAL DALAM PEMBERDAYAAN**

Dr. Herpie Lambiombir, S.H., M.Hum.....	<b>58</b>	
5.1.	Konsep Pemberdayaan dan Peran Aktor Pembangunan.....	58
5.2.	Peran Pemerintah dalam Pemberdayaan Masyarakat .....	60
5.3.	Kebijakan Publik dan Program Pemberdayaan .....	62

5.4.	Desentralisasi dan Pemberdayaan Masyarakat.....	64
5.5.	Peran Lembaga Nonformal dalam Pemberdayaan.....	66
5.6.	Lembaga Swadaya Masyarakat sebagai Agen Pemberdayaan.....	68

## **BAB VI STRATEGI PEMBERDAYAAN BERBASIS POTENSI LOKAL**

Charlota Stella Kakisina, S.T., M.Si.....	<b>71</b>	
6.1.	Konsep Pemberdayaan Berbasis Potensi Lokal.....	71
6.2.	Identifikasi dan Pemetaan Potensi Lokal ....	73
6.3.	Strategi Ekonomi Berbasis Potensi Lokal....	75
6.4.	Implementasi Strategi .....	78
6.5.	Studi Kasus Pemberdayaan Berbasis Potensi Lokal.....	80

## **BAB VII MODAL SOSIAL DAN KELEMBAGAAN MASYARAKAT**

Mufidah, M.Si.....	<b>84</b>	
7.1.	Pengertian Modal Sosial .....	84
7.2.	Jenis-Jenis Modal Sosial .....	86
7.3.	Fungsi Modal Sosial dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	90
7.4.	Kelembagaan Masyarakat dan Perannya ....	92
7.5.	Interaksi Modal Sosial dengan Kelembagaan .....	95

## **BAB VIII PENDEKATAN INKLUSIF DALAM PEMBERDAYAAN**

Michel J. N. Potolau, M.A.P .....	<b>99</b>
8.1.    Konsep Pendekatan Inklusif.....	99
8.2.    Prinsip-Prinsip Inklusivitas dalam Pemberdayaan .....	101
8.3.    Modal Sosial dan Perannya dalam Pendekatan Inklusif.....	104
8.4.    Kelembagaan Masyarakat dalam Pendekatan Inklusif.....	107
8.5.    Strategi Penguatan Modal Sosial dan Kelembagaan dalam Pendekatan Inklusif	110

**BAB IX GENDER DAN PEMBERDAYAAN DALAM  
PEMBANGUNAN**

Dr. Ir. Talitha Wenifrida Massenga, M.Si.....	<b>114</b>
9.1.    Konsep Gender dan Pemberdayaan .....	114
9.2.    Teori dan Perspektif Gender dalam Pembangunan.....	116
9.3.    Analisis Kesenjangan Gender di Berbagai Sektor.....	119
9.4.    Strategi Pemberdayaan Perempuan .....	122
9.5.    Peran Laki-Laki dalam Pemberdayaan Gender .....	125

**BAB X PEMBERDAYAAN EKONOMI DAN  
KEWIRAUSAHAAN SOSIAL**

Dr. Muhammad Afdhal Chatra P, M.Ec.Dev .....	<b>129</b>
10.1.  Konsep Pemberdayaan Ekonomi dan Kewirausahaan Sosial .....	129
10.2.  Teori dan Perspektif Kewirausahaan Sosial .....	131

10.3.	Analisis Potensi Ekonomi Lokal dalam Kewirausahaan Sosial.....	134
10.4.	Strategi Pemberdayaan Ekonomi Berbasis Masyarakat.....	137
10.5.	Peran Modal Sosial dalam Kewirausahaan Sosial.....	140
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>144</b>

# PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PERSPEKTIF PEMBANGUNAN

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga buku "Pemberdayaan Masyarakat dalam Perspektif Pembangunan" ini dapat disusun dan diterbitkan. Buku ini hadir sebagai bentuk kontribusi pemikiran dalam memperkaya wacana serta praktik pembangunan yang berorientasi pada manusia sebagai subjek utama perubahan.

Pemberdayaan masyarakat merupakan pendekatan strategis dalam pembangunan yang menempatkan masyarakat bukan sekadar sebagai objek kebijakan, melainkan sebagai pelaku aktif yang memiliki potensi, kapasitas, dan hak untuk menentukan arah kemajuan dirinya. Dalam konteks pembangunan berkelanjutan, pemberdayaan menjadi fondasi penting untuk menciptakan kemandirian, partisipasi, keadilan sosial, serta peningkatan kualitas hidup secara menyeluruh.

Buku ini membahas konsep, teori, dan praktik pemberdayaan masyarakat dalam berbagai dimensi pembangunan, mulai dari aspek sosial, ekonomi, pendidikan, hingga kelembagaan. Disajikan pula analisis mengenai tantangan implementasi di lapangan serta strategi penguatan kapasitas masyarakat agar mampu beradaptasi terhadap dinamika perubahan global. Dengan pendekatan yang komprehensif, buku ini diharapkan dapat menjadi referensi bagi akademisi, mahasiswa, praktisi pembangunan, serta pengambil kebijakan.



**IKAPI**  
IKATAN KARYAWAN PEMERINTAH INDONESIA



Penerbit Yayasan  
Cendikia Mulia Mandiri



ISBN 978-634-7610-10-2



9

786347

610102